



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ

11 декабря 2024 года

г. Оренбург

Присутствовали:

Куниловский А.А.	–	председатель комитета
Афанасова Е.В.	–	заместитель председателя комитета
Еременко Т.М.	–	секретарь комитета
Дубинин И.В.	–	член комитета
Раджиев А.И.	–	член комитета

Приглашенные:

1.Амелин Максим Анатольевич – руководитель фракции КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области.

2.Ахметзянова Василина Анатольевна – начальник отдела по вопросам регионального законодательства и регистрации уставов муниципальных образований Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области.

3.Бабин Сергей Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.

4.Варламова Ольга Анатольевна – заместитель начальника государственного правового управления - начальник отдела правовой и антикоррупционной экспертизы аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области.

5.Великородова Татьяна Борисовна – заместитель министра экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области.

6.Даниленко Анастасия Юрьевна – заместитель начальника управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Оренбургской области.

7. Дедова Галина Алексеевна – начальник управления по взаимодействию с органами местного самоуправления министерства региональной и информационной политики Оренбургской области.

8. Иванова Наталья Сергеевна – секретарь Избирательной комиссии Оренбургской области.

9. Ивлева Евгения Владимировна – председатель Избирательной комиссии Оренбургской области.

10. Казновская Оксана Владимировна – заместитель начальника отдела по обеспечению деятельности комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике управления по обеспечению деятельности комитетов и комиссии Законодательного Собрания аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области.

11. Крошечкин Павел Васильевич – первый заместитель министра финансов Оренбургской области.

12. Марков Андрей Владимирович – начальник управления бюджетной политики и межбюджетных отношений министерства финансов Оренбургской области.

13. Малый Алексей Валерьевич – заместитель председателя комитета по вопросам записи актов гражданского состояния Оренбургской области.

14. Мунжасаров Нурлан Нурмагамбетович – заместитель руководителя фракции КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области.

15. Нестерова Елена Евгеньевна – аудитор Счетной палаты Оренбургской области.

16. Сеньчев Евгений Валерьевич – министр финансов Оренбургской области.

17. Сюндюкова Альфия Булатовна – начальник отдела правовой и лингвистической экспертизы экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области.

18. Щепинов Максим Александрович – руководитель фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Повестка дня

1. О проекте закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» № 193/5500-24 от 31.10.2024 (*второе чтение, в первом чтении принят 28.11.2024*).

Вносит: Губернатор Оренбургской области.

2. О проекте закона Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей органами местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области» № 183/5185-24 от 18.10.2024 (*второе чтение, в первом чтении принят 28.11.2024*).

Вносит: Губернатор Оренбургской области.

3. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части совершенствования избирательного процесса) № 209/5661-24 от 07.11.2024 (*второе чтение, в первом чтении принят 28.11.2024*).

Вносит: Избирательная комиссия Оренбургской области.

4. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части ответственности органов местного самоуправления и иных вопросов) № 215/5767-24 от 13.11.2024.

Вносит: Балыкин Сергей Викторович – первый вице-губернатор – первый заместитель председателя Правительства Оренбургской области – министр сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области.

5. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части приведения в соответствие с федеральным законодательством) № 219/5778-24 от 14.11.2024.

Вносит: Губернатор Оренбургской области.

6. О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменения в постановление Законодательного Собрания Оренбургской области от 20 июня 2012 года № 905 «Об образовании комиссии Законодательного Собрания Оренбургской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области» № 230/5919-24 от 20.11.2024.

Вносит: комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

7. О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменения в план работы Законодательного Собрания Оренбургской области на 2024 год» № 232/5930-24 от 20.11.2024.

Вносит: Грачев Сергей Иванович – председатель Законодательного Собрания Оренбургской области.

8. О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О плане работы Законодательного Собрания Оренбургской области на 2025 год».

Вносит: Грачев Сергей Иванович – председатель Законодательного Собрания Оренбургской области.

1. СЛУШАЛИ: Бабина С.А.

В соответствии с Законом Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» предметом рассмотрения проекта закона Оренбургской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период во втором чтении являются текстовые статьи проекта закона Оренбургской области об областном бюджете, а также приложения к нему.

В комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти были направлены на рассмотрение таблицы поправок от субъектов права законодательной инициативы к проекту закона «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Комитету необходимо рассмотреть 11 поправок:

– в таблице поправок по расходам (2025 год) 8 поправок комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике;

– в таблице поправок по расходам (2026-2027 год) 3 поправки комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике.

РЕШИЛИ:

1. В таблице поправок по приложениям (по 2025 году) по расходам поправки под номерами 190, 191, 192, 195, 196, 198, 199, 200 поддержать.

2. В таблице поправок по приложениям (по 2026 и 2027 годам) по расходам поправки под номерами 163, 165, 168 поддержать.

3. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» во втором чтении с учетом поправок, рекомендованных комитетом к принятию.

4. Решение комитета направить председателю комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике Бабину С.А.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - 4, «против» - 0, «воздержались» - 1.

2. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Проект закона устанавливает порядок осуществления международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления Оренбургской области и разграничивает полномочия в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей между органами государственной власти и органами местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 420-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

К проекту закона поступили 9 поправок комитета по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти и 1 поправка главы Илекского района. Поправками, в частности, предлагается дополнить полномочия Правительства Оренбургской области определением порядка формирования муниципальным образованием перечня соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, дополнить

проект закона обязанностью главы муниципального образования ежегодно до 15 января информировать уполномоченный орган об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления и о результатах осуществления таких связей в предыдущем году и направлять в уполномоченный орган перечень соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления, дополнить нормой об официальном опубликовании подписанных соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления, дополнить нормой о формировании муниципальным образованием перечня соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления данного муниципального образования в порядке, определенном Правительством Оренбургской области. Субъект права законодательной инициативы согласен с поступившими поправками.

РЕШИЛИ:

1. Оформить поправки комитета по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти в таблицу поправок, рекомендованных к принятию.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей органами местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области», во втором чтении с учетом поправок, рекомендованных к принятию.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

3. **СЛУШАЛИ:** Ивлеву Е.В.

Проектом закона предлагается внести изменения в пять Законов Оренбургской области: «О выборах Губернатора Оренбургской области», «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области», «О выборах глав муниципальных образований в Оренбургской области», «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области», «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума Оренбургской области».

В целях единообразного подхода к регулированию процесса выдвижения и регистрации кандидатов, а также распределения депутатских мандатов проектом закона предлагается установить единый для региональных и местных избирательных кампаний срок для подачи документов, необходимых для выдвижения кандидатов, – не позднее чем через 20 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, а для регистрации кандидатов – не ранее чем через 20 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов и не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов.

Проектом закона предлагается установить единый подход к распределению депутатских мандатов как при проведении выборов депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области, так и проведении выборов депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области, а именно если в результате распределения депутатских мандатов хотя бы один список кандидатов, допущенный к распределению депутатских мандатов, не получит ни одного депутатского мандата, всем спискам кандидатов, допущенным к распределению депутатских мандатов, распределяется по одному депутатскому мандату. Оставшиеся нераспределенные депутатские мандаты распределяются в прежнем порядке.

Для оперативного исполнения требований федерального законодательства об официальном опубликовании постановлений Избирательной комиссии Оренбургской области в средствах массовой информации, законопроектом предлагается установить правовые основания для опубликования указанных актов на Портале официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области (www.pravo.orb.ru). В избирательное законодательство Оренбургской области вводится новый вид муниципальных образований, муниципальный округ. Остальные изменения направлены на дальнейшее совершенствование законодательства Оренбургской области о выборах и носят технический характер.

Поправок к проекту закона не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части совершенствования избирательного процесса) во втором чтении.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - 3, «против» - 2, «воздержались» - 0.

4. СЛУШАЛИ: Варламову О.А.

Законопроектом предусмотрено приведение положений Законов в соответствие с нормами Федеральных законов от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В частности, предусматривается замена используемого в Законах термина «органы исполнительной власти Оренбургской области» на «исполнительные органы Оренбургской области».

Нормы Законов, предусматривающие ответственность органов местного самоуправления за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий, приводятся в соответствии с новой редакцией части 3 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Редакция статьи 6 Закона Оренбургской области от 7 мая 2001 года № 206/267-П-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» о государственных полномочиях, передача

которых органам местного самоуправления не допускается, приводится в соответствие с положениями части 12 статьи 52 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

В связи принятием Закона Оренбургской области от 23.09.2024 № 1205/499-VII-ОЗ «О наделении статусом муниципального округа отдельных городских округов Оренбургской области и внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об утверждении перечня муниципальных образований Оренбургской области и населенных пунктов, входящих в их состав» в Законы вносятся соответствующие изменения. Уточняются положения Законов относительно отсутствия необходимости передачи органам местного самоуправления имущества (материальных средств) для осуществления ими переданных государственных полномочий.

Законопроектом предусмотрено внесение отдельных изменений в методику расчета субвенций на обеспечение переданных полномочий. По результатам анализа использования субвенций в предыдущие периоды, определения фактических направлений затрат (приобретение канцелярских принадлежностей, оплата услуг связи (почтовые расходы) и их среднего размера (методом сопоставимых рыночных цен) в Законе Оренбургской области от 16 марта 2009 года № 2818/606-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области государственными полномочиями по созданию административных комиссий» с 01.01.2025 вводится норматив расходов на обеспечение деятельности по осуществлению переданных полномочий в размере 3 000 рублей (на 1 специалиста, осуществляющего составление списков по формированию административной комиссии, оформление, учет, хранение и выдачу удостоверений членам административных комиссий); конкретизировано значение норматива затрат на изготовление удостоверений (150 рублей).

В Законе от 3 октября 2014 года № 2530/707-V-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по сбору информации от поселений, входящих в муниципальный район, необходимой для ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Оренбургской области» с 01.01.2026 корректируется значение норматива расходов на обеспечение деятельности по осуществлению переданных полномочий (с учетом коэффициента индексации, установленной методикой формирования областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденной министерством финансов Оренбургской области (с 562 тысяч рублей до 1031 тысяч рублей).

К проекту закона поступили заключение экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, заключение комитета Законодательного Собрания по бюджетной, налоговой и финансовой политике, Счетной палаты Оренбургской области с замечаниями.

Субъектом права законодательной инициативы законопроект был доработан:

1) дан конкретный перечень полномочий Оренбургской области, которые не могут передаваться органам местного самоуправления;

2) уточняется, что для осуществления органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий и по сбору информации от поселений, входящих в муниципальный район, необходимость в передаче в пользование и (или) управление имущества (материальных средств) отсутствует;

3) уточняются условия вступления в силу отдельных норм проекта закона.

К доработанному проекту замечаний и предложений не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять доработанный проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части ответственности органов местного самоуправления и иных вопросов), одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

5. СЛУШАЛИ: Малого А.В.

Проект закона Оренбургской области разработан в целях приведения Закона Оренбургской области от 28 ноября 2003 года № 667/71-III-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния» в соответствие с федеральным законодательством в части изменения наименования исполнительных органов государственной власти Оренбургской области, в части определения пределов ответственности органов местного самоуправления за осуществление переданных полномочий, в части дополнения новым видом муниципальных образований – муниципальных округов. К проекту закона поступили положительные заключения экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания и государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области. Замечаний, предложений к проекту закона не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части приведения в соответствие с федеральным законодательством), одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

6. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Проектом предлагается включить в состав комиссии от фракции «Справедливая Россия – Патриоты – За правду» Колыбельникова Александра Александровича. Замечаний, предложений, поправок к проекту постановления не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменения в постановление Законодательного Собрания Оренбургской области от 20 июня 2012 года № 905 «Об образова-

нии комиссии Законодательного Собрания Оренбургской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области» в целом.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

7. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Из плана работы исключается проведение расширенного заседания комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению и фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Оренбургской области на тему «Организация реабилитации детей в Оренбургской области». Замечаний, предложений, поправок к проекту постановления не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменения в план работы Законодательного Собрания Оренбургской области на 2024 год» в целом.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

8. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Проектом постановления предлагается утвердить план работы Законодательного Собрания Оренбургской области на 2025 год. Замечаний, предложений, поправок к проекту постановления не поступило.

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать включить в план работы Законодательного Собрания Оренбургской области на 2025 год заслушивание информации о деятельности Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Оренбургской области (срок проведения – сентябрь).

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О плане работы Законодательного Собрания Оренбургской области на 2025 год» в целом.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

Председательствующий

А.А.Куниловский

Секретарь

Т.М.Еременко