



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ

15 ноября 2024 года

г. Оренбург

Присутствовали:

Куниловский А.А.	—	председатель комитета
Афанасова Е.В.	—	заместитель председателя комитета
Еременко Т.М.	—	секретарь комитета
Дубинин И.В.	—	член комитета
Раджиев А.И.	—	член комитета

Приглашенные:

1.Ахметзянова Василина Анатольевна – начальник отдела по вопросам регионального законодательства и регистрации уставов муниципальных образований Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области.

2.Варламова Ольга Анатольевна – заместитель начальника государственного-правового управления - начальник отдела правовой и антикоррупционной экспертизы аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области.

3.Великородова Татьяна Борисовна – заместитель министра экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области.

4.Даниленко Анастасия Юрьевна – заместитель начальника управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Оренбургской области.

5.Дедова Галина Алексеевна – начальник управления по взаимодействию с органами местного самоуправления министерства региональной и информационной политики Оренбургской области.

6.Иванова Наталья Сергеевна – секретарь Избирательной комиссии Оренбургской области.

7.Ивлева Евгения Владимировна – председатель Избирательной комиссии Оренбургской области.

8.Казновская Оксана Владимировна – заместитель начальника отдела по обеспечению деятельности комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике управления по обеспечению деятельности комитетов и комиссии Законодательного Собрания аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области.

9.Калегина Екатерина Викторовна – руководитель фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ - ПАТРИОТЫ - ЗА ПРАВДУ» в Законодательном Собрании Оренбургской области.

10.Колыбельников Александр Александрович – заместитель руководителя фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ - ПАТРИОТЫ - ЗА ПРАВДУ» в Законодательном Собрании Оренбургской области.

11.Крошечкин Павел Васильевич – первый заместитель министра финансов Оренбургской области.

12.Мироненко Юрий Александрович – и. о. вице-губернатора – заместителя председателя Правительства Оренбургской области по внутренней политике – министра региональной и информационной политики Оренбургской области.

13.Нестерова Елена Евгеньевна – аудитор Счетной палаты Оренбургской области.

14.Сеньчев Евгений Валерьевич – министр финансов Оренбургской области.

15.Сюндюкова Альфия Булатовна – начальник отдела правовой и лингвистической экспертизы экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области.

Повестка дня

1. О проекте закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» № 193/5500-24 от 31.10.2024.

Вносит: Губернатор Оренбургской области.

2. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета» № 204/5649-24 от 07.11.2024 *(соисполнители, ответственный - комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике)*.

Вносит: Губернатор Оренбургской области.

3. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 61 Закона Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» № 179/5097-24 от 14.10.2024.

Вносит: Губернатор Оренбургской области.

4. О проекте закона Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей органами местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области» № 183/5185-24 от 18.10.2024.

Вносит: Губернатор Оренбургской области.

5. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части совершенствования избирательного процесса) № 209/5661-24 от 07.11.2024.

Вносит: Избирательная комиссия Оренбургской области.

6. О проекте закона Оренбургской области «Об упразднении отдельных населенных пунктов в Оренбургской области и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об утверждении перечня муниципальных образований Оренбургской области и населенных пунктов, входящих в их состав» № 176/5054-24 от 11.10.2024.

Вносит: Губернатор Оренбургской области.

7. О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Оренбургской области от 28 сентября 2021 года № 15 «Об образовании постоянных комитетов Законодательного Собрания Оренбургской области седьмого созыва» № 214/5740-24 от 12.11.2024.

Вносит: комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

8. О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные постановления Законодательного Собрания Оренбургской области (в части приведения терминологии в соответствие с федеральным законодательством) № 213/5739-24 от 12.11.2024.

Вносит: комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

1. СЛУШАЛИ: Сеньчева Е.В.

О проекте закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в первом чтении.

2. Решение комитета направить председателю комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике Бабину С.А.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - 3, «против» - 0, «воздержались» - 2.

2. СЛУШАЛИ: Крошечкина П.В.

Проект закона разработан в целях приведения его отдельных положений в соответствие с нормами Федерального закона № 232-ФЗ и указом Губернатора Оренбургской области от 2 октября 2024 года № 381-ук. В частности, термин «органы исполнительной власти» изменяется на «исполнительные органы».

Кроме того, в соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона от 13 июля 2024 года № 181-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части внесения изменений в статью 20 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» корректируется норма об ответственности органов местного самоуправления за осуществление переданных полномочий Российской Федерации, полномочий субъекта Российской Федерации в пределах субвенций, предоставленных местным бюджетам в целях финансового обеспечения осуществления соответствующих полномочий.

Статья 6 Закона дополняется нормой в соответствии с пунктом 4 статьи 42 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», согласно которой органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право, а не обязанность дополнительно использовать собственное имущество (материальные ресурсы, финансовые средства) для осуществления переданных полномочий в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

В целях совершенствования межбюджетных отношений между районом и поселениями предлагается внести изменения в приложение 3 «Методика расчета размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, предоставляемых за счет субвенций из областного бюджета» в части предоставления права выбора муниципальному району расчета распределения объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджету поселения с численностью населения менее 700 жителей согласно действующей методике, рассчитанной министерством финансов Оренбургской области, или исходя из пропорционального распределения, предусмотренного муниципальному району, объема между поселениями с численностью населения менее 700 жителей. Данная методика расчета должна утверждаться представительным органом местного самоуправления муниципального района.

К проекту закона имеются положительные заключения государственного правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области.

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета», одновременно в двух чтениях.

2. Решение комитета направить председателю комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике Бабину С.А.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

3. СЛУШАЛИ: Великородову Т.Б.

Проектом закона предлагается установить, что правовым актом Оренбургской области нормативного характера, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, и может продлеваться не более чем на шесть лет в случае принятия такого решения по результатам оценки применения обязательных требований в порядке, установленном постановлением Правительства Оренбургской области.

К проекту закона имеются положительные заключения государственного правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, прокуратуры Оренбургской области и заключение экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области с замечаниями. В частности, указывается, что в федеральном законодательстве данное ограничение распространяется только на нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти или уполномоченной организации, в связи с чем предлагается распространить предлагаемое изменение только на акты Правительства Оренбургской области и исполнительных органов Оренбургской области. Проект закона был доработан. К доработанному проекту замечания и предложения отсутствуют.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять доработанный проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 61 Закона Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области», одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

4. СЛУШАЛИ: Великородову Т.Б.

Проект закона устанавливает порядок осуществления международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления Оренбургской области и разграничивает полномочия в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей между органами государственной власти и органами местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 420-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

К проекту закона имеются положительные заключения государственного правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, прокуратуры Оренбургской области и заключение экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области с замечаниями. В частности, предлагается пункты 3 и 5 части 2 статьи 2 проекта закона (регулирующие соответственно определение порядка согласования осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей и определение порядка регистрации соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей) исключить из полномочий Правительства Оренбургской области и урегулировать статьей проекта закона, поскольку в соответствии с частью 1 статьи 69³ и частью 2 статьи 69⁴ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» указанные порядки должны быть установлены законом субъекта Российской Федерации. Проект закона был доработан.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять доработанный проект закона Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей органами местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области», в первом чтении.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

5. СЛУШАЛИ: Ивлеву Е.В.

Проектом закона предлагается внести изменения в пять Законов Оренбургской области: «О выборах Губернатора Оренбургской области», «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области», «О выборах глав муниципальных образований в Оренбургской области», «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области», «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума Оренбургской области».

В целях единообразного подхода к регулированию процесса выдвижения и регистрации кандидатов, а также распределения депутатских мандатов проектом закона предлагается установить единый для региональных и местных избирательных кампаний срок для подачи документов, необходимых для выдвижения кандидатов, – не позднее чем через 20 дней со дня официального

опубликования (публикации) решения о назначении выборов, а для регистрации кандидатов – не ранее чем через 20 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов и не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов.

Проектом закона предлагается установить единый подход к распределению депутатских мандатов как при проведении выборов депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области, так и проведении выборов депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области, а именно если в результате распределения депутатских мандатов хотя бы один список кандидатов, допущенный к распределению депутатских мандатов, не получит ни одного депутатского мандата, всем спискам кандидатов, допущенным к распределению депутатских мандатов, распределяется по одному депутатскому мандату. Оставшиеся нераспределенные депутатские мандаты распределяются в прежнем порядке.

Для оперативного исполнения требований федерального законодательства об официальном опубликовании постановлений Избирательной комиссии Оренбургской области в средствах массовой информации, законопроектом предлагается установить правовые основания для опубликования указанных актов на Портале официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области (www.pravo.orb.ru).

В избирательное законодательство Оренбургской области вводится новый вид муниципальных образований, муниципальный округ.

Остальные изменения направлены на дальнейшее совершенствование законодательства Оренбургской области о выборах и носят технический характер.

К проекту закона поступили замечания экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области. Проект закона был доработан. К доработанному проекту закона поступили положительные заключения государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области и экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области. Замечаний, предложений не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять доработанный проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части совершенствования избирательного процесса) в первом чтении.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

6. СЛУШАЛИ: МIRONENKO Ю.А.

Проектом закона предлагается упразднить следующие населенные пункты:

разъезд 1334 км Алексеевского сельсовета Асекеевского района Оренбургской области;

разъезд Кисла Яковлевского сельсовета Асекеевского района Оренбургской области;

разъезд 1314 км Яковлевского сельсовета Асекеевского района Оренбургской области;

село Наумовка Завьяловского сельсовета Бугурусланского района Оренбургской области;

поселок Теребилово Пилюгинского сельсовета Бугурусланского района Оренбургской области;

поселок Огороднический Русскобоклинского сельсовета Бугурусланского района Оренбургской области;

станция Кумакская Кумакского сельсовета Новоорского района Оренбургской области;

хутор Черепановка Старосокулакского сельсовета Саракташского района Оренбургской области.

К проекту закона имеются положительные заключения государственного правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области. Замечаний, предложений к проекту закона не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона Оренбургской области «Об упразднении отдельных населенных пунктов в Оренбургской области и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об утверждении перечня муниципальных образований Оренбургской области и населенных пунктов, входящих в их состав», одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

7. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Проектом постановления предлагается вывести из состава комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике Калегину Екатерину Викторовну, депутата Законодательного Собрания Оренбургской области от областного избирательного округа, и ввести ее в состав комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению. Замечаний, предложений, поправок к проекту постановления не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменения в постановление Законодательного Собрания Оренбургской области от 28 сентября 2021 года № 15 «Об образовании постоянных комитетов Законодательного Собрания Оренбургской области седьмого созыва» в целом.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

8. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

С целью приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» проектом в четырех постановлениях Законодательного Собрания Оренбургской области понятие «законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации» заменяется на «законодательный орган субъекта Российской Федерации». Также в Регламенте Законодательного Собрания Оренбургской области уточняется перечень сведений, включаемых в информационно-аналитическую справку при подготовке к проведению отчета начальника УМВД с целью приведения в соответствие с постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 7 декабря 2011 года № 627 «Об утверждении положения о порядке отчета начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Оренбургской области».

Замечаний, предложений, поправок к проекту постановления не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные постановления Законодательного Собрания Оренбургской области» (в части приведения терминологии в соответствие с федеральным законодательством) в целом.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

Председательствующий

А.А.Куниловский

Секретарь

Т.М.Еременко