



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ

27 мая 2024 года

г. Оренбург

Присутствовали:

Куниловский А.А.	—	председатель комитета
Афанасова Е.В.	—	заместитель председателя комитета
Еременко Т.М.	—	секретарь комитета
Дубинин И.В.	—	член комитета
Раджиев А.И.	—	член комитета

Приглашенные:

1. Ахметзянова Василина Анатольевна – начальник отдела по вопросам регионального законодательства и регистрации уставов муниципальных образований Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области.

2. Великородова Татьяна Борисовна – заместитель министра экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области.

3. Варламова Ольга Анатольевна – заместитель начальника государственного правового управления - начальник отдела правовой и антикоррупционной экспертизы аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области.

4. Даниленко Анастасия Юрьевна – заместитель начальника управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Оренбургской области.

5. Дедова Галина Алексеевна – начальник управления по взаимодействию с органами местного самоуправления министерства региональной и информационной политики Оренбургской области.

6. Зубова Светлана Валерьевна – начальник отдела правового обеспечения Счетной палаты Оренбургской области.

7. Ивлева Евгения Владимировна – председатель Избирательной комиссии Оренбургской области.

8. Сюндюкова Альфия Булатовна – начальник отдела правовой и лингвистической экспертизы экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области.

9. Щепинов Максим Александрович – руководитель фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Повестка дня

1. О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» № 73/2206-24 от 23.04.2024.

Вносит: Паслер Денис Владимирович – Губернатор Оренбургской области.

2. О проекте закона Оренбургской области «О преобразовании административно-территориальных единиц село Тоцкое Тоцкого сельсовета Тоцкого района Оренбургской области и хутор Сорочка Тоцкого сельсовета Тоцкого района Оренбургской области и о внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об утверждении перечня муниципальных образований Оренбургской области и населенных пунктов, входящих в их состав» № 58/2004-24 от 23.04.2024.

Вносит: Паслер Денис Владимирович – Губернатор Оренбургской области.

3. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О Гербе Оренбургской области» № 57/1961-24 от 22.04.2024.

Вносит: Счетная палата Оренбургской области.

4. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части приведения в соответствие с федеральным законодательством) № 85/2370-24 от 20.05.2024.

Вносит: Избирательная комиссия Оренбургской области.

5. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Оренбургской области» (в части случаев досрочного прекращения полномочий Губернатора Оренбургской области) № 83/2350-24 от 17.05.2024.

Вносит: Грачев С.И. – председатель Законодательного Собрания Оренбургской области.

6. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части расширения перечня оснований для прекращения полномочий лиц, замещающих отдельные муниципальные и государственные должности) № 84/2351-24 от 17.05.2024.

Вносит: комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

7. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Оренбургской области и урегулированию конфликта интересов» (в части порядка рассмотрения уведомления государственного служащего о возникновении не зависящих от него обстоятельств, препятствующих соблюдению требований к служебному поведению и требований об урегулировании конфликта интересов) № 62/2026-24 от 23.04.2024.

Вносит: комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

8. О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Оренбургской области «Об утверждении порядка работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Оренбургской области в аппарате Законодательного Собрания Оренбургской области, и урегулированию конфликта интересов» № 64/2025-24 от 23.04.2024.

Вносит: комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

9. О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменения в план работы Законодательного Собрания Оренбургской области на 2024 год» № 74/2255-24 от 13.05.2024.

Вносит: Грачев С.И. – председатель Законодательного Собрания Оренбургской области.

10. О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменения в постановление Законодательного Собрания Оренбургской области от 28 сентября 2021 года № 15 «Об образовании постоянных комитетов Законодательного Собрания Оренбургской области седьмого созыва» № 77/2284-24 от 13.05.2024.

Вносит: комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

11. О назначении выборов Губернатора Оренбургской области.

1. СЛУШАЛИ: Дедову Г.А.

Законопроектом предусматривается внесение изменения в положения Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» о финансировании выборов в части увеличения предельного размера расходов на финансирование избирательной кампании кандидата на выборах органов местного самоуправления сельских поселений, позволяющего кандидату за счет собственных средств создать избирательный фонд без открытия специального избирательного счета, с пятнадцати тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей. Замечаний, предложений к проекту постановления не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в целом.

ГОЛОСОВАЛИ: единогласно.

2. СЛУШАЛИ: Дедову Г.А.

Проектом закона предлагается присоединить населенный пункт хутор Сорочка Тоцкого сельсовета Тоцкого района к селу Тоцкому в связи с фактическим прекращением существования хутора Сорочка как самостоятельного населенного пункта, отсутствием перспектив его развития и вхождением его территории в границы села Тоцкого в качестве улицы Хутор Сорочка. Принятие закона не приведет к изменению доходов, расходов, источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджетов муниципальных образований. Одновременно вносятся изменения в Закон Оренбургской области «Об утверждении перечня муниципальных образований Оренбургской области и населенных пунктов, входящих в их состав» в части исключения населенного пункта хутор Сорочка.

К проекту закона имеются положительные заключения государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, прокуратуры Оренбургской области, Управления министерства юстиции по Оренбургской области. Замечаний, предложений к проекту закона не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона Оренбургской области «О преобразовании административно-территориальных единиц село Тоцкое Тоцкого сельсовета Тоцкого района Оренбургской области и хутор Сорочка Тоцкого сельсовета Тоцкого района Оренбургской области и о внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об утверждении перечня муниципальных образований

Оренбургской области и населенных пунктов, входящих в их состав» одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: единогласно.

3. СЛУШАЛИ: Зубову С.В.

Проектом закона предлагается предоставить всем органам государственной власти и государственным органам Оренбургской области право использовать гербовую печать и бланки со своим наименованием и с изображением Герба субъекта Российской Федерации (а не только исполнительному и законодательному органу, как в действующей редакции).

Кроме того, уточняется и максимально расширяется возможность использования Герба на праздничных мероприятиях в Оренбургской области, если только такое использование не представляет собой публичное проявление неуважения, повреждение или уничтожение Герба.

К проекту имеются положительные заключения государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания, прокуратуры Оренбургской области и Управления министерства юстиции по Оренбургской области. Замечаний, предложений к проекту закона не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О Гербе Оренбургской области» одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: единогласно.

4. СЛУШАЛИ: Ивлеву Е.В.

Проект закона разработан в связи с принятием Федерального закона от 15.05.2024 № 99-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проектом закона вводятся ограничения для лиц, причастных к экстремизму, и иностранных агентов.

Запрещается быть членами избирательных комиссий:

1) лицам, включенным в единый реестр сведений о лицах, причастных к деятельности экстремистской или террористической организации;

2) лицам, подвергнутым административному наказанию по статьям 20.3 (Пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами) и 20.29 (Производство и распространение экстремистских материалов) КоАП.

Запрещается быть наблюдателями, доверенными лицами и уполномоченными представителями лицам, включенным в реестр иностранных агентов

и лицам, включенным в единый реестр сведений о лицах, причастных к деятельности экстремистской или террористической организации.

Запрещается вносить пожертвования лицам, включенным в реестр иностранных агентов и лицам, включенным в единый реестр сведений о лицах, причастных к деятельности экстремистской или террористической организации.

Устанавливается обязанность для кандидата к моменту представления документов для регистрации прекратить статус иностранного агента.

Исключается участие иностранных (международных) наблюдателей в выборах в региональных и местных выборах.

Предусматривается, что подача заявок на аккредитацию представителей СМИ осуществляется не за 3 дня до голосования, а за 7 дней.

Исключается требование опубликования в государственных или муниципальных печатных СМИ списка политических партий, имеющих право участвовать в выборах. Списки размещаются на сайте Минюста России и направляются в избирательные комиссии.

Голосование в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых за пределами соответствующего избирательного округа может осуществляться только на выборах органов государственной власти, назначенных на единый день голосования.

К проекту имеются положительные заключения государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области. От экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области поступило заключение с замечаниями и предложениями, проект закона был доработан субъектом законодательной инициативы. К доработанному проекту замечания, предложения отсутствуют.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять доработанный проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части приведения в соответствие с федеральным законодательством) одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: единогласно.

5. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

В связи с принятием Федерального закона от 15 мая 2024 года № 99-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предлагается дополнить Устав (Основной Закон) Оренбургской области новым основанием для досрочного прекращения полномочий Губернатора Оренбургской области – приобретением им статуса иностранного агента.

Также предлагается привести Устав (Основной Закон) Оренбургской области в соответствие с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части возможности принятия устава муниципального образования

населением непосредственно на сходе граждан в поселениях, в которых полномочия представительного органа осуществляются сходом граждан (в остальных случаях устав принимается представительным органом местного самоуправления).

К проекту имеются положительные заключения государственного правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Оренбургской области» (в части случаев досрочного прекращения полномочий Губернатора Оренбургской области).

ГОЛОСОВАЛИ: единогласно.

6. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

В связи с принятием Федерального закона от 15 мая 2024 года № 99-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предлагается внести изменения в 4 Закона Оренбургской области:

1) Закон Оренбургской области от 21 февраля 1996 года «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»;

2) Закон Оренбургской области от 4 сентября 1996 года «О статусе депутата представительного органа муниципального образования в Оренбургской области»;

3) Закон Оренбургской области от 12 сентября 1997 года № 130/32-ОЗ «О статусе выборного должностного лица местного самоуправления»;

4) Закон Оренбургской области от 8 июня 1998 года № 47/6-ОЗ «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области».

Устанавливается, что депутат представительного органа муниципального образования, выборное должностное лицо местного самоуправления, депутат Законодательного Собрания Оренбургской области досрочно прекращают свои полномочия в случае приобретения ими статуса иностранного агента.

К проекту имеются положительные заключения государственного правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания. Замечаний, предложений к проекту закона не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части расширения перечня оснований для прекращения полномочий лиц, замещающих отдельные муниципальные и государственные должности) одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: единогласно.

7. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Проект закона разработан в связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 25 января 2024 года № 71 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации».

Проектом предусматривается возможность подачи в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Оренбургской области и урегулированию конфликта интересов уведомления государственного служащего о возникновении не зависящих от него обстоятельств, препятствующих соблюдению требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, и устанавливается порядок рассмотрения его комиссией.

Уведомления рассматриваются подразделением кадровой службы государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений, которое осуществляет подготовку мотивированных заключений по результатам рассмотрения уведомлений. Уведомления, как правило, рассматриваются на очередном (плановом) заседании комиссии.

По итогам рассмотрения вопроса, комиссия принимает одно из следующих решений:

1) признать наличие причинно-следственной связи между возникновением не зависящих от государственного служащего обстоятельств и невозможностью соблюдения им требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов;

2) признать отсутствие причинно-следственной связи между возникновением не зависящих от государственного служащего обстоятельств и невозможностью соблюдения им требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов.

К проекту имеются положительные заключения государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания, прокуратуры Оренбургской области и Управления министерства юстиции по Оренбургской области. Замечаний, предложений к проекту закона не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Оренбургской области и урегулированию конфликта интересов» (в части порядка рассмотрения уведомления государственного служащего о возникновении не зависящих от него обстоятельств, препятствующих соблюдению требований к служебному поведению и требований об урегулировании конфликта интересов) одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: единогласно.

8. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Проект постановления разработан в связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 25 января 2024 года № 71 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации».

Проектом предусматривается возможность подачи в комиссию аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Оренбургской области, уведомления государственного служащего о возникновении не зависящих от него обстоятельств, препятствующих соблюдению требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов и устанавливается порядок рассмотрения его комиссией.

Также в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством предлагается исключить нормы о подаче заявления гражданина Российской Федерации, претендующего на замещение в аппарате Законодательного Собрания должности гражданской службы, о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Замечаний, предложений, поправок к проекту постановления не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «Об утверждении порядка работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Оренбургской области в аппарате Законодательного Собрания Оренбургской области, и урегулированию конфликта интересов» в целом.

ГОЛОСОВАЛИ: единогласно.

9. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Комитетом по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти рассмотрен проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменения в план работы Законодательного Собрания Оренбургской области на 2024 год», внесенный председателем Законодательного Собрания Оренбургской области.

В разделе II «Контроль за исполнением правовых актов Оренбургской области» исключается пункт 1 «Информация о деятельности департамента Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов в 2023 году», субъект права законодательной инициативы – фракция «РОССИЙСКАЯ ПАРТИЯ ПЕНСИОНЕРОВ ЗА СОЦИАЛЬНУЮ СПРАВЕДЛИВОСТЬ» в Законодательном Собрании Оренбургской области, срок рассмотрения – II квартал. Замечаний, предложений, поправок к проекту постановления не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменения в план работы Законодательного Собрания Оренбургской области на 2024 год» в целом.

ГОЛОСОВАЛИ: единогласно.

10. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Проектом постановления предлагается вывести из состава комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по экономической политике, промышленности и предпринимательству Исакова Ильдара Фаритовича, депутата Законодательного Собрания Оренбургской области от избирательного округа № 18 в связи с досрочным прекращением полномочий 27 марта 2024 года. Замечаний, предложений, поправок к проекту постановления не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменения в постановление Законодательного Собрания Оренбургской области от 28 сентября 2021 года № 15 «Об образовании постоянных комитетов Законодательного Собрания Оренбургской области седьмого созыва» в целом.

ГОЛОСОВАЛИ: единогласно.

11. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Вопрос о назначении выборов Губернатора Оренбургской области, внесенный председателем Законодательного Собрания области Грачевым С.И., рассмотрен в соответствии с частью 2 статьи 5 Закона Оренбургской области от 25.06.2012 № 883/250-V-ОЗ «О выборах Губернатора Оренбургской области».

РЕШИЛИ:

1. Предложить назначить выборы Губернатора Оренбургской области на 8 сентября 2024 года.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области поддержать дату выборов Губернатора Оренбургской области.

ГОЛОСОВАЛИ: единогласно.

Председательствующий

А.А.Куниловский

Секретарь

Т.М.Еременко