



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ

29 мая 2025 года

г. Оренбург

Присутствовали:

Куниловский А.А.	—	председатель комитета
Афанасова Е.В.	—	заместитель председателя комитета (по доверенности)
Еременко Т.М.	—	секретарь комитета
Дубинин И.В.	—	член комитета
Раджиев А.И.	—	член комитета

Приглашенные:

1. Амелин Максим Анатольевич – руководитель фракции КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области.

2. Баширов Ирек Алиярович – главный специалист-эксперт отдела по вопросам регионального законодательства и регистрации уставов муниципальных образований Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области.

3. Даниленко Анастасия Юрьевна – заместитель начальника управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Оренбургской области.

4. Иванова Наталья Сергеевна – секретарь Избирательной комиссии Оренбургской области.

5. Ивлева Евгения Владимировна – председатель Избирательной комиссии Оренбургской области.

6. Мединская Наталия Симоновна – заместитель начальника отдела по обеспечению деятельности комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике управления по обеспечению деятельности комитетов и комиссии

Законодательного Собрания аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области.

7. Пасечник Нонна Борисовна – заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области.

8. Сулименко Игорь Владимирович – первый заместитель председателя Счетной палаты Оренбургской области.

9. Сюндюкова Альфия Булатовна – начальник отдела правовой и лингвистической экспертизы экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области.

10. Щепинов Максим Александрович – руководитель фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Повестка дня

1. О назначении досрочных выборов Губернатора Оренбургской области.

Вносит: Грачев Сергей Иванович – председатель Законодательного Собрания Оренбургской области.

2. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 35 Закона Оренбургской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области» (№ 26/860-25 от 17.02.2025). *Принят в первом чтении 19.03.2025.*

Вносит: Губернатор Оренбургской области.

3. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части приведения в соответствие с федеральным законодательством) (№ 79/2591-25 от 14.05.2025).

Вносит: Избирательная комиссия Оренбургской области.

4. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы государственным гражданским служащим Оренбургской области» (№ 40/1322-25 от 07.03.2025).

Вносит: Губернатор Оренбургской области.

5. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наградах Оренбургской области и наградах органов государственной власти Оренбургской области» (№ 67/2286-25 от 23.04.2025).

Вносит: временно исполняющий обязанности Губернатора Оренбургской области.

6. О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Оренбургской области «Об утверждении порядка сообщения о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, председателем Счетной палаты Оренбургской области, первым заместителем председателя Счетной палаты Оренбургской области, заместителем председателя Счетной палаты Оренбургской области, аудиторами Счетной палаты Оренбургской области» и признании утратившими силу отдельных постановлений Законодательного Собрания Оренбургской области» (№ 83/2802-25 от 23.05.2025).

Вносит: комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

1. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

О назначении досрочных выборов Губернатора Оренбургской области.

РЕШИЛИ:

1. Предложить назначить досрочные выборы Губернатора Оренбургской области на 14 сентября 2025 года.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области поддержать дату выборов Губернатора Оренбургской области.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

2. СЛУШАЛИ: Ивлеву Е.В.

Проект закона направлен на исполнение постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 13 декабря 2024 года № 57-П, которым отдельные нормы Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Закона Оренбургской области от 9 июня 2022 года № 321/100-VII-ОЗ «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области» (далее – Закон) признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации, поскольку в системе действующего правового регулирования они исключают возможность решения вопроса о регистрации кандидатов в депутаты представительных органов муниципальных образований, выдвинутых избирательным объединением списком по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, в случае пропуска установленного законом срока представления в избирательную комиссию документов для регистрации, когда указанный пропуск был вызван первоначальным отказом избирательной комиссии в заверении данного списка и этот отказ был признан незаконным по результатам его судебного оспаривания.

Предлагается внести изменение в статью 35 Закона, установив, что, если решение организующей выборы избирательной комиссии об отказе в заверении списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным

округам отменено избирательной комиссией в порядке, установленном Законом, или судом, организующая выборы избирательная комиссия обязана повторно рассмотреть вопрос о заверении этого списка кандидатов не позднее чем через один день после дня принятия соответствующего решения избирательной комиссии или после дня вступления в законную силу соответствующего решения суда.

При этом документы, необходимые для регистрации кандидата, включенного в этот список кандидатов, могут быть представлены в соответствующую окружную избирательную комиссию после окончания срока, установленного для представления документов на регистрацию, но не позднее чем через пять дней со дня принятия решения избирательной комиссии о заверении такого списка кандидатов и не позднее чем за пять дней до дня (первого дня) голосования. В указанном случае окружная избирательная комиссия обязана принять решение о регистрации кандидата либо об отказе в регистрации кандидата не позднее чем за три дня до дня (первого дня) голосования.

Поправки к проекту закона не поступили.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 35 Закона Оренбургской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области» во втором чтении.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

3. СЛУШАЛИ: Ивлеву Е.В.

Проектом закона предлагается внести изменения в четыре Закона Оренбургской области: «О выборах Губернатора Оренбургской области», «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области», «О выборах глав муниципальных образований в Оренбургской области», «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области». Изменения направлены на дальнейшее совершенствование законодательства Оренбургской области о выборах и приведение его в соответствие с федеральным законодательством.

В соответствии с предписаниями федерального законодательства проектом закона устанавливается запрет быть членами комиссий с правом совещательного голоса лицам, подвергнутым административному наказанию по двум «экстремистским» статьям 20.3 и 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (по аналогии с ограничениями пассивного избирательного права).

В случае дополнительного выдвижения кандидатов и отложения голосования увеличение предельной суммы всех расходов из средств избирательного фонда приведено в соответствие с федеральным законодательством о выборах и составит не более 20 процентов.

Уточняются полномочия организующей выборы избирательной комиссии по определению и утверждению схемы избирательных округов при проведении выборов в представительный орган муниципального образования первого созыва.

Предлагается изменить основание отказа в регистрации списка кандидатов при проведении выборов в представительный орган муниципального образования. В настоящее время основанием отказа в регистрации списка кандидатов является выбытие кандидатов, в результате чего число территориальных частей кандидатов в списке кандидатов по единому избирательному округу оказалось менее половины от числа территориальных частей кандидатов, определенного решением избирательного объединения. Проектом закона устанавливается, что основанием для отказа в регистрации списка кандидатов будет являться выбытие кандидатов, в результате чего число территориальных частей кандидатов в списке кандидатов по единому избирательному округу оказывается менее установленного Законом минимального количества территориальных частей списка кандидатов.

Уточняется наименование публичного акционерного общества «Сбербанк России».

В Законе Оренбургской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области» предлагается признать утратившей силу часть 21 статьи 68 в связи с внутренним противоречием и дублированием полномочий избирательных комиссий, установленных частью 20 указанной статьи.

Проектом закона предусмотрены и иные изменения в части приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством.

К проекту закона имеются положительные заключения государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, прокуратуры Оренбургской области. К проекту закона поступили замечания и предложения экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, предложения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области.

Проект закона доработан с учетом поступивших замечаний и предложений, а также нововведений, предусмотренных Федеральным законом от 23 мая 2025 года № 115-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». К доработанному проекту закона замечания и предложения не поступили.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять доработанный проект закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части приведения в соответствие с федеральным законодательством) одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - 4, «против» - 0, «воздержались» - 1.

4. СЛУШАЛИ: Пасечник Н.Б.

Изменения в Закон Оренбургской области от 1 марта 2006 года № 3131/532-III-ОЗ «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы государственным гражданским служащим Оренбургской области» вносятся с целью оптимизации процесса присвоения

государственным гражданским служащим Оренбургской области классных чинов.

Предусмотрено, что присвоение классных чинов главной группы должностей государственной гражданской службы Оренбургской области (государственный советник Оренбургской области 1, 2 и 3 класса) государственным гражданским служащим Оренбургской области исполнительных органов Оренбургской области будет осуществляться руководителем исполнительного органа Оренбургской области, согласно действующей редакции классные чины указанной группы должностей присваиваются Губернатором Оренбургской области.

Не ранее чем через три месяца после назначения государственного служащего Оренбургской области на должность гражданской службы классный чин присваивается только если государственный служащий не имеет классного чина. Если же он имеет классный чин, данный срок не применяется. Кроме того, вносимыми изменениями предусмотрена актуализация таблицы соответствия классных чинов государственной гражданской службы Оренбургской области должностям государственной гражданской службы Оренбургской области. Вносимые изменения обусловлены также необходимостью приведения положений Закона в соответствие с Федеральными законами от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Уставом (Основным Законом) Оренбургской области.

К проекту закона имеются положительные заключения государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, прокуратуры Оренбургской области.

К проекту закона поступили замечания и предложения экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, замечание Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области. Проект закона доработан субъектом права законодательной инициативы. К доработанному проекту закона замечания и предложения отсутствуют.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять доработанный проект закона «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы государственным гражданским служащим Оренбургской области» одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

5. СЛУШАЛИ: Пасечник Н.Б.

Проект закона разработан с целью совершенствования правового регулирования отношений, связанных с поощрением граждан и организаций наградами в соответствии с Законом Оренбургской области от 17 декабря 2010 года № 4118/948-IV-ОЗ «О наградах Оренбургской области и наградах органов государственной власти Оренбургской области» (далее – Закон).

Уточняются принципы и цели награждения наградами Оренбургской области и наградами органов государственной власти Оренбургской области, положения о вручении наград при посмертном награждении.

Корректируется статья 3 Закона в части исключения Почетной грамоты Правительства Оренбургской области из наград органов государственной власти Оренбургской области, диплома исполнительного органа Оренбургской области из наград исполнительных органов Оренбургской области. Награды исполнительных органов Оренбургской области предлагается отнести к наградам органов государственной власти Оренбургской области.

Закон дополняется положениями о том, что лица, награжденные Золотым знаком «За заслуги перед Оренбургской областью», знаком отличия «За содействие специальной военной операции», имеют право публичного ношения указанных знаков.

Проектом закона устанавливаются особенности награждения знаком отличия «За содействие специальной военной операции» исходя из его значимости. Награждение данным знаком отличия осуществляется независимо от срока предыдущего награждения наградой Оренбургской области или наградой органов государственной власти Оренбургской области.

Положения о комиссии по наградам Оренбургской области дополняются нормой о том, что в состав указанной комиссии входят в том числе представители исполнительных органов Оренбургской области и общественных организаций.

Кроме того, Закон дополняется статьей, регламентирующей порядок лишения наград Оренбургской области и восстановления в правах на них.

Предлагается скорректировать норму, регламентирующую предоставление мер социальной поддержки лицам, имеющим награды Оренбургской области, в части предоставления лицам, удостоенным почетного звания «Почетный гражданин Оренбургской области» либо награжденным Золотым знаком «За заслуги перед Оренбургской областью», ежемесячной денежной выплаты к пенсии, ежемесячному пожизненному содержанию, назначаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации. Указанная норма уточняется в связи с тем, что лица, имеющие данные награды Оренбургской области, получают не только пенсию в соответствии с законодательством Российской Федерации о страховых пенсиях, но и ежемесячное пожизненное содержание, а также пенсию в соответствии с законодательством Российской Федерации по пенсионному обеспечению отдельных категорий граждан.

Уточняется состав лиц, вручающих награды. Проектом закона устанавливается, что Почетная грамота Оренбургской области, знак отличия «За содействие специальной военной операции» вручается Губернатором Оренбургской области либо по его поручению членами Правительства Оренбургской области.

Также в связи с принятием Федерального закона от 8 августа 2024 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» пред-

лагается заменить понятие «органы исполнительной власти Оренбургской области» понятием «исполнительные органы Оренбургской области».

К проекту закона имеются положительные заключения государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике, Счетной палаты Оренбургской области. К проекту закона поступили замечания и предложения редакционного характера экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, замечания прокуратуры Оренбургской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области. Поступили предложения комитета в части увеличения размера денежной премии лицам, награжденным Почетной грамотой Оренбургской области, и гражданам, награжденным Почетной грамотой Законодательного Собрания Оренбургской области, с 5 747 рублей до 22 989 рублей. На указанные предложения имеется положительное заключение комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике. Проект закона доработан субъектом права законодательной инициативы. К доработанному проекту закона замечания и предложения не поступили.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять доработанный проект закона «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наградах Оренбургской области и наградах органов государственной власти Оренбургской области» одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

6. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

В связи с принятием указа Губернатора Оренбургской области от 18 ноября 2024 года № 577-ук «О внесении изменений в указ Губернатора Оренбургской области от 15 октября 2015 года № 792-ук» комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Оренбургской области теперь рассматривает вопросы, касающиеся соблюдения требований к служебному поведению всех лиц, замещающих государственные должности Оренбургской области.

Предлагается установить, что уведомления председателя Счетной палаты Оренбургской области, первого заместителя председателя Счетной палаты Оренбургской области, заместителя председателя Счетной палаты Оренбургской области, аудиторов Счетной палаты Оренбургской области о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, направляются председателем Законодательного Собрания Оренбургской области в комитет по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области и рассматриваются комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Оренбургской области.

В действующей редакции такие уведомления рассматриваются комиссией по соблюдению лицами, замещающими государственные должности Оренбургской области в Счетной палате Оренбургской области, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции. Данную комиссию предлагается упразднить, признав постановление Законодательного Собрания Оренбургской области от 21 февраля 2017 года № 287 «О создании комиссии по соблюдению лицами, замещающими государственные должности Оренбургской области в Счетной палате Оренбургской области, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции» утратившим силу.

Замечаний и предложений к проекту постановления не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект постановления «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Оренбургской области «Об утверждении порядка сообщения о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, председателем Счетной палаты Оренбургской области, первым заместителем председателя Счетной палаты Оренбургской области, заместителем председателя Счетной палаты Оренбургской области, аудиторами Счетной палаты Оренбургской области» и признании утратившими силу отдельных постановлений Законодательного Собрания Оренбургской области» в целом.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

Председательствующий

А.А.Куниловский

Секретарь

Т.М.Еременко