ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ

4 февраля 2025 года

г. Оренбург

Председательствовал: Цымбалюк Ю.Я.
Всего членов комитета – 3;

1. Цымбалюк Юрий Ярославович
2. Купинов Валентин Ильич
3. Шевченко Владимир Васильевич (доверенность)

Список участников

Депутаты Законодательного Собрания области	
Амелин Максим Анатольевич	руководитель фракции КПРФ
Мунжасаров Нурлан Нурмагамбетович	заместитель руководителя фракции КПРФ
Щепинов Максим Александрович	председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по экономической политике, промышленности и предпринимательству; руководитель фракции ЛДПР
Министерство строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области	
Мирошниченко Сергей Владимирович	начальник управления
Министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области	
Григорьева Оксана Викторовна	начальник управления
Шабрина Надежда Александровна	начальник управления

Прокуратура Оренбургской области	
Даниленко Анастасия Юрьевна	заместитель начальника управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Оренбургской области
Счетная палата Оренбургской области	
Данченко Ольга Олеговна	аудитор
Аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области	
Адыев Гамир Амирович	консультант
Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области	
Мищенко Алена Валерьевна	заместитель начальника управления – начальник отдела
Захарова Светлана Ивановна	консультант
Смирнов Александр Юрьевич	консультант

ПОВЕСТКА ДНЯ

№ п/п	Наименование вопроса	Кто вносит и докладывает
1.	О проекте закона Оренбургской области «Об исключении нового строительства на территориях, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера, вызванных прохождением талых вод и наводнением» (от 07.11.2024 № 208/5633-24)	**Внесен:** фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области **Докладывает:** Амелин Максим Анатольевич – руководитель фракции
2.	О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 22 Закона Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области» (в части приведения в соответствие с Федеральным законом от 13 де-	**Внесен:** комитет по собственности, природопользованию и строительству **Докладывает:** Цымбалюк Юрий

	кабря 2024 года № 475-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») (от 24.12.2024 № 250/6727-24)	Ярославович – председатель комитета
3.	Проект закона Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области охраны атмосферного воздуха в Оренбургской области» (в части приведения в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2024 года № 548-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гидрометеорологической службе» и статьи 1 и 19 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха») (от 13.01.2025 № 2/92-25) Внесен (докладчик – Даниленко А.Ю.)	**Внесен:** прокурором Оренбургской области Медведев Р.Ф. **Докладывает:** Даниленко Анастасия Юрьевна – заместитель начальника управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры области
4.	РАЗНОЕ	

1. Слушали:	О проекте закона Оренбургской области «Об исключении нового строительства на территориях, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера, вызванных прохождением талых вод и наводнением» (от 07.11.2024 № 208/5633-24). Комитетом рассмотрен проект закона Оренбургской области «Об исключении нового строительства на территориях, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера, вызванных прохождением талых вод и наводнением» (№ 208/5633-24 от 07.11.2024), внесенный фракцией КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области (далее – проект закона). Проектом закона предлагается закрепить отдельным областным Законом норму, устанавливающую, что при осуществлении градостроительной деятельности органами исполнительной власти Оренбургской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области исключается строительство многоквартирных жилых домов (в том числе сопутствующих хозяйственных построек, объектов производственного и социального назначения, транспортной и энергетической инфраструктуры), не обеспеченных сооружениями и (или) методами инженерной защиты территорий и объектов от негативного воздействиях вод, на территориях, подверженных

	риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера, вызванных паводком, прохождением талых вод и наводнением, в соответствии с законодательством Российской Федерации. В качестве обоснования необходимости принятия закона в пояснительной записке к проекту закона указывается, что в соответствии с федеральным законодательством (пункт 1 части 3 статьи 67^1 Водного кодекса Российской Федерации (далее – ВК РФ), часть 13 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ)) запрещается строительство объектов капитального строительства, не обеспеченных сооружениями и (или) методами инженерной защиты территорий и объектов от негативного воздействия вод. При этом строительство индивидуальных жилых домов в зонах затопления и подтопления не ограничивается органами местного самоуправления. Также инициатор ссылается на аналогичный нормативный правовой акт, принятый Законодательной Думой Хабаровского края, который определением Конституционного Суда Российской Федерации от 28.09.2023 года № 2260-О был признан соответствующим федеральному законодательству. На проект закона поступили отрицательные заключения экспертно-правового управления Законодательного Собрания Оренбургской области, прокуратуры Оренбургской области, государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области. Проект закона концептуально не поддерживается по следующим основаниям. В соответствии с пунктом 4 статьи 1 ГрК РФ зоны затопления, подтопления относятся к зонам с особыми условиями использования территорий (используемый в проекте закона термин «территории, подверженные риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера, вызванных паводком, прохождением талых вод и наводнением» в законодательстве Российской Федерации отсутствует). Установление, изменение или прекращение существования зон затопления и подтопления осуществляется в соответствии с Положением о зонах затопления, подтопления, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2014 № 360. В границах зон затопления, подтопления запрещается строительство объектов капитального строительства, не обеспеченных сооружениями и (или) методами инженерной

	защиты территорий и объектов от негативного воздействия вод (пункт 1 части 3 статьи 67^1 ВК РФ). При этом инженерная защита территорий и объектов от негативного воздействия вод осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности органами государственной власти и местного самоуправления, уполномоченными на выдачу разрешений на строительство в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, юридическими и физическими лицами – правообладателями земельных участков, в отношении которых осуществляется такая защита (часть 4 статьи 67^1 ВК РФ). Исчерпывающий перечень документов, требуемых при подаче заявления на выдачу разрешения на строительство, а также основания для отказа в выдаче разрешения на строительство установлен статьей 51 ГрК РФ. Исходя из статей 51 и 55 ГрК РФ разрешение на строительство и разрешение на ввод в эксплуатацию представляют собой документы, подтверждающие соответствие строительных процессов требованиям законодательства Российской Федерации, в том числе ограничениям, установленным земельным и иным законодательством Российской Федерации. Установленный статьей 67^1 ВК РФ **запрет** на строительство в зонах затопления, подтопления объектов капитального строительства, не обеспеченных сооружениями и (или) методами инженерной защиты территорий и объектов от негативного воздействия вод, **распространяется на строительство всех видов объектов капитального строительства**, в том числе на строительство многоквартирных домов, на исключение строительства которых указывается в тексте проекта закона, и на строительство индивидуальных жилых домов. Кроме того, статьей 56 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) установлено, что права на землю могут быть ограничены только по основаниям, установленным ЗК РФ, федеральными законами. Учитывая изложенное, проект закона не поддерживается, так как вопросы строительства объектов капитального строительства в зонах затопления, подтопления урегулированы федеральным законодательством, а установление дополнительных ограничений в указанной сфере выходят за пределы полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Информация о том, что аналогичный внесенному проек-

	ту закона Закон Хабаровского края от 10.12.2014 № 22 «Об исключении нового строительства на территориях, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера, вызванных наводнением» (далее – Закон Хабаровского края) определением Конституционного суда Российской Федерации от 28.09.2023 № 2266-О (далее – определение) признан соответствующим федеральному законодательству, указанная в пояснительной записке, не соответствует действительности, поскольку судом рассматривалось дело по жалобе гражданки Огаревой Е.В. на нарушение ее конституционных прав в рамках пункта «а» части 4 статьи 125 Конституции Российской Федерации, а не по оспариванию указанного нормативного правового акта. При этом в определении было указано, что Закон Хабаровского края не может расцениваться как нарушающий конституционные права заявителя, так как ограничения по использованию земельного участка в зонах затопления, подтопления установлены федеральным законодательством, в том числе частью 3 статьи 67^1 ВК РФ. Субъект права законодательной права, внесший проект закона, с указанными доводами не согласен по основаниям, изложенным в мотивированном отзыве
Выступили:	Цымбалюк Ю.Я., Амелин М.А., Купинов В.И., Щепинов М.А., Захарова С.И., Даниленко А.Ю., Адыев Г.А.
Голосовали:	**«Отклонить»** - единогласно
Решили:	1. Рекомендовать Законодательному Собранию области отклонить законопроект. 2. Рекомендовать председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И. установить продолжительность обсуждения данного вопроса 7 минут. 3. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.
2. Слушали:	О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 22 Закона Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области» (в части приведения в соответствие с Федеральным законом от 13 декабря 2024 года № 475-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») (от 24.12.2024 № 250/6727-24).

	Комитетом рассмотрен проект закона Оренбургской области от 24 декабря 2024 года № 250/6727-24 «О внесении изменения в статью 22 Закона Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области» (в части приведения в соответствие с Федеральным законом от 13 декабря 2024 года № 475-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») (далее – проект закона). Федеральный закон от 13 декабря 2024 года № 475-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) направлен на введение единого критерия отбора кредитных организаций, которые будут допущены к работе с публичными финансовыми ресурсами, совершенствование и унификацию определения финансово устойчивых и надежных банков. С этой целью Федеральным законом устанавливается единое требование к критерию отбора кредитных организаций для размещения в них денежных средств организаций, созданных с государственным участием, в том числе некоммерческих организаций, которые осуществляют деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее – региональный оператор). В качестве такого универсального критерия отбора кредитных организаций устанавливается уровень кредитного рейтинга, присвоенный по национальной рейтинговой шкале, требования к которому утверждаются Правительством Российской Федерации. Федеральным законом Правительству Российской Федерации предоставлено право определять дифференцированные требования к уровню кредитного рейтинга и предусматривать случаи, при которых такие требования не применяются. В соответствии с Федеральным законом предлагается скорректировать часть 5 статьи 22 Закона Оренбургской области от 12 сентября 2013 года № 1762/539-V-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области», регулирующую функции регионального оператора по открытию счетов в российских кредитных организациях. Проведены юридическая, лингвистическая экспертизы

	проекта закона. Замечание Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области в части корректировки срока вступления закона в силу устранено в доработанном проекте закона. Имеются положительные заключения прокуратуры Оренбургской области, экспертно-правового управления Законодательного Собрания Оренбургской области, государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области. Иных замечаний и предложений к проекту закона не поступило
Выступили:	Цымбалюк Ю.Я., Мищенко А.В., Щепинов М.А.
Голосовали:	**«За»** - единогласно
Решили:	1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять **доработанный** проект закона **в двух чтениях** одновременно. 2. Рекомендовать председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И. установить продолжительность обсуждения данного вопроса 3 минуты. 3. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.
3. Слушали:	О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области охраны атмосферного воздуха в Оренбургской области» (в части приведения в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2024 года № 548-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гидрометеорологической службе» и статьи 1 и 19 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха») (от 13.01.2025 № 2/92-25). Комитетом рассмотрен проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области охраны атмосферного воздуха в Оренбургской области» (в части приведения в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2024 года № 548-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гидрометеорологической службе» и статьи 1 и 19 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха») (от 13.01.2025 № 2/92-25) (далее – проект закона). Федеральным законом от 28 декабря 2024 года № 548-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гидрометеорологической службе» и статьи 1 и 19 Федерального за-

	кона «Об охране атмосферного воздуха» в целях совершенствования правового регулирования предоставления информации о состоянии окружающей среды вводятся новые термины и определения видов прогнозов, содержащих информацию о прогнозе неблагоприятных метеорологических условий (общий прогноз и специализированный прогноз), предоставляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации различным категориям пользователей, а также устанавливаются категории пользователей, получающих специализированный прогноз неблагоприятных метеорологических условий за плату и на безвозмездной основе. Уточняется перечень мероприятий, осуществляемых исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при неблагоприятных метеорологических условиях. Устанавливается обязанность исполнительного органа субъекта Российской Федерации, уполномоченного на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора), при поступлении общего прогноза неблагоприятных метеорологических условий обеспечить информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, которые обязаны проводить мероприятия по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на объектах хозяйственной и (или) иной деятельности, в порядке, установленном органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В связи с этим проектом закона корректируются полномочия Правительства Оренбургской области и уполномоченного исполнительного органа Оренбургской области в области охраны атмосферного воздуха (далее – уполномоченный орган). В **доработанном прокуратурой Оренбургской области** законопроекте полномочия по обеспечению информирования указанных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при поступлении общего прогноза неблагоприятных метеорологических условий предлагается закрепить за уполномоченным органом, а утверждение порядка такого информирования за Правительством Оренбургской области. Проведены юридическая, лингвистическая экспертизы проекта закона, имеются положительные заключения экспертно-правового управления Законодательного Собрания

	Оренбургской области, государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области. Замечаний и предложений к проекту закона не поступило.
Выступили:	Цымбалюк Ю.Я., Даниленко А.Ю., Щепинов М.А., Григорьева О.В.
Голосовали:	**«За»** - единогласно
Решили:	1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять **доработанный** проект закона **в двух чтениях** одновременно. 2. Рекомендовать председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И. установить продолжительность обсуждения данного вопроса 3 минуты. 3. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.

Председатель комитета Ю.Я.Цымбалюк