



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ

9 октября 2024 года

№ 98

г. Оренбург

Председательствовал: Купинов В.И.

Всего членов комитета – 3;

1. Цымбалюк Юрий Ярославович
2. Купинов Валентин Ильич
3. Шевченко Владимир Васильевич (по доверенности)

Список участников

Депутаты Законодательного Собрания области	
Амелин Максим Анатольевич	руководитель фракции КПРФ
Мунжасаров Нурлан Нурмагамбетович	заместитель руководителя фракции КПРФ
Турчин Владимир Алексеевич	председатель комитета по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиоз- ных организаций
Министерство строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области	
Гоношилкин Александр Владимирович	заместитель министра
Министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области	
Соколова Наталья Геннадьевна	и. о. заместителя министра

Прокуратура Оренбургской области	
Валуйская Динара Есенкельдеевна	и.о. начальника отдела по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики и экологии
Муниципальное образование городской округ город Оренбург	
Объедков Вячеслав Петрович	первый заместитель главы города Оренбурга
Филиппова Ольга Михайловна	заместитель начальника управления по правовым вопросам – начальник отдела правового обеспечения администрации города Оренбурга
Батраков Андрей Александрович	начальник отдела нормативно-правовой и кадровой работы аппарата Оренбургского городского Совета
Аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области	
Адыев Гамир Амирович	консультант
Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области	
Мищенко Алена Валерьевна	заместитель начальника управления – начальник отдела
Есипова Ольга Владимировна	консультант
Смирнов Александр Юрьевич	консультант

ПОВЕСТКА ДНЯ

№ п/п	Наименование вопроса	Кто вносит и докладывает
1.	О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 18 ² Закона Оренбургской области «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области» (в части изменения порядка определения границ прилегающих территорий) (от 30.09.2024 № 157/4699-24)	Внесен: Глава города Оренбурга Салмин С.А., комитет по собственности, природопользованию и строительству Докладывает: Салмин Сергей Александрович – глава города Оренбурга

2.	О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в связи с принятием Федерального закона от 8 августа 2024 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации») (от 06.09.2024 № 142/4324-24)	Внесен: комитет по собственности, природопользованию и строительству Докладывает: Цымбалюк Юрий Ярославович – председатель комитета
3.	О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в связи с принятием Федерального закона от 8 августа 2024 года № 308-ФЗ «О внесении изменений в статью 33 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»)(от 03.09.2024 № 140/4279-24)	Внесен: комитет по собственности, природопользованию и строительству Докладывает: Цымбалюк Юрий Ярославович – председатель комитета
4.	О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О направлении предложения по передаче в собственность Российской Федерации имущества, находящегося в собственности Оренбургской области» (от 02.10.2024 № 161/4794-24)	Внесен: Губернатор Оренбургской области Паслер Д.В. Докладывает: Соколова Наталья Геннадьевна – и. о. заместителя министра природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области
5.	О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О направлении предложения по передаче в собственность Российской Федерации имущества, находящегося в собственности Оренбургской области» (от 02.10.2024 № 162/4797-24)	Внесен: Губернатор Оренбургской области Паслер Д.В. Докладывает: Соколова Наталья Геннадьевна – и.о. заместителя министра природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области
6.	О предложении фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области о проведении депутатского расследования по вопросу выявления причин и условий возникновения чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением паводка в 2024 году	Внесен: фракция ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области Докладывает: Щепинов Максим Александрович – руководитель

		фракции
7.	О предложениях в план работы Законодательного Собрания Оренбургской области на 2024 год	Докладывает: Цымбалюк Юрий Ярославович – председатель комитета

1. Слушали:	О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 18² Закона Оренбургской области «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области» (в части изменения порядка определения границ прилегающих территорий) (от 30.09.2024 № 157/4699-24). Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 18² Закона Оренбургской области «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области» (в части изменения порядка определения границ прилегающих территорий) (от 30.09.2024 № 157/4699-24) (далее – проект закона) подготовлен в целях упрощения порядка определения границ прилегающих территорий, установленного статьей 18² Закона Оренбургской области от 16.03.2007 № 1037/233-IV-ОЗ «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области» (далее – областной Закон) в рамках компетенции субъектов Российской Федерации, определенной пунктом 37 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) и пунктом 14 части 2 статьи 45¹ Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ). В соответствии с частью 9 статьи 55²⁵ ГрК РФ и пунктом 13 статьи 45¹ Федерального закона № 131-ФЗ собственники и (или) иные законные владельцы зданий, строений, сооружений, земельных участков обязаны принимать участие, в том числе финансовое, в содержании прилегающих территорий, в случаях и порядке, определенных правилами благоустройства территории муниципального образования (далее – правила благоустройства). Границы прилегающих территорий (далее – ГПТ) также определяются правилами благоустройства. Законом субъекта Российской Федерации устанавливается порядок определения органами местного самоуправления ГПТ. В настоящее время областным Законом установлено, что ГПТ должны быть отображены на схемах, подготавливае-
--------------------	---

	мых органами местного самоуправления по отношению к каждому из объектов недвижимости (в том числе земельному участку), расположенному на территории муниципального образования. Проектом закона предлагается скорректировать указанный порядок, установив, что ГПТ определяются правилами благоустройства как расстояние в метрах от границы здания, строения, сооружения, земельного участка. При этом, органы местного самоуправления городского округа, сельского поселения, на территории которого находятся здания, строения, сооружения, земельные участки, в отношении которых определяются ГПТ, будут обязаны бесплатно осуществить подготовку схемы конкретных ГПТ в случае поступления заявления от собственника либо иного правообладателя объекта недвижимости о необходимости подготовки такой схемы. Проведены юридическая, лингвистическая экспертизы проекта закона, имеются положительные заключения экспертно-правового управления Законодательного Собрания Оренбургской области, государственного правового управления Губернатора и Правительства Оренбургской области, прокуратуры Оренбургской области. К проекту закона поступило предложение фракции КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области, направленное на установление обязанности согласования схемы конкретных ГПТ с правообладателями иных объектов недвижимости, прилегающих к ГПТ. В отношении многоквартирных домов предлагается установить, что такое согласование осуществляется решением общего собрания собственников помещений в таком доме. Указанное предложение не может быть учтено в проекте закона, так как выходит за пределы полномочий субъектов Российской Федерации, предоставленных федеральным законодательством в отношении определения ГПТ. Кроме того, вопросы, относящиеся к компетенции общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, могут быть установлены исключительно Жилищным кодексом Российской Федерации. Иных замечаний и предложений не поступило.
Выступили:	Цымбалюк Ю.Я., Обьедков В.П., Батраков А.А., Амелин М.А., Мищенко А.В.

Голосовали:	«За» - единогласно
Решили:	1. Оформить предложение фракции КПРФ в Законодательном Собрании в таблицу поправок, рекомендованных комитетом к отклонению. 2. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона в первом чтении, рассмотреть таблицу поправок и принять проект закона во втором чтении. 3. Рекомендовать председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И. установить продолжительность обсуждения данного вопроса 5 минут. 4. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.
2. Слушали:	О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в связи с принятием Федерального закона от 8 августа 2024 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации») (от 06.09.2024 № 142/4324-24). Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» внесены комплексные изменения юридико-технического характера в ряд законодательных актов Российской Федерации (в том числе в Лесной кодекс Российской Федерации, Жилищный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации), в том числе скорректированы наименования высших должностных лиц и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с наименованиями, используемыми в Федеральном законе от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Доработанным по инициативе комитета законопроектом предусматривается внесение изменений в восемнадцать областных Законов в части изменения терминов «орган исполнительной власти Оренбургской области» и «исполнительный орган государственной власти Оренбургской обла-

	сти» на термин «исполнительный орган Оренбургской области». Проведены юридическая, лингвистическая экспертизы проекта закона. Замечаний и предложений к проекту закона не поступило. Имеются положительные заключения прокуратуры Оренбургской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области.
Выступили:	Цымбалюк Ю.Я.
Голосовали:	«За» - единогласно
Решили:	1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять доработанный проект закона в двух чтениях одновременно. 2. Рекомендовать председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И. установить продолжительность обсуждения данного вопроса 3 минуты. 3. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.
3. Слушали:	О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в связи с принятием Федерального закона от 8 августа 2024 года № 308-ФЗ «О внесении изменений в статью 33 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» (от 03.09.2024 № 140/4279-24). Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 308-ФЗ «О внесении изменений в статью 33 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон) уточняется, что управление особо охраняемыми природными территориями регионального значения и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в отношении них может осуществляться государственными учреждениями любого типа, а не только государственными бюджетными учреждениями. Законопроектом предлагается внести соответствующие изменения в Закон Оренбургской области от 25 октября 2019 года № 1822/476-VI-ОЗ «Об отдельных вопросах в области охраны окружающей среды, организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения, находящихся на территории Оренбургской области» и Закон Оренбургской области

	от 1 октября 2003 года № 489/55-III-ОЗ «Об административных правонарушениях в Оренбургской области». Проведены юридическая, лингвистическая экспертизы проекта закона. Замечаний и предложений к проекту закона не поступило. Имеются положительные заключения прокуратуры Оренбургской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области.
Выступили:	Цымбалюк Ю.Я.
Голосовали:	«За» - единогласно
Решили:	1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона в двух чтениях одновременно. 2. Рекомендовать председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И. установить продолжительность обсуждения данного вопроса 3 минуты. 3. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.
4. Слушали:	О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О направлении предложения по передаче в собственность Российской Федерации имущества, находящегося в собственности Оренбургской области» (от 02.10.2024 № 161/4794-24). На основании обращений Главного управления министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Оренбургской области (далее – ГУ МЧС России по Оренбургской области) и департамента пожарной безопасности и гражданской защиты Оренбургской области (далее – департамент), по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий рассмотрена возможность передачи в собственность Российской Федерации квартир № 2, № 16, расположенных в корпусе № 2 дома № 15 на ул. Гая в г. Оренбурге, находящихся в государственной собственности Оренбургской области. Строительство жилого дома осуществлялось Управлением государственной противопожарной службы Управления внутренних дел Оренбургской области (далее – УГПС) для

	размещения личного состава УГПС в непосредственной близости к административному зданию и пожарной части по адресу: улица Гая, д. 21, что обеспечивало нормативное реагирование на пожары. Указанные квартиры закреплены на праве оперативного управления за департаментом и не используются в уставной деятельности, в них проживают действующий сотрудник и пенсионер ГУ МЧС России по Оренбургской области. В настоящее время объекты недвижимости переданы ГУ МЧС России по Оренбургской области на условиях договора безвозмездного пользования. Проведена юридическая и лингвистическая экспертизы проекта постановления. Замечаний и предложений к проекту постановления не поступило.
Выступили:	Цымбалюк Ю.Я., Соколова Н.Г.
Голосовали:	«За» - единогласно
Решили:	1. Рекомендовать Законодательному Собранию области принять проект постановления в целом. 2. Рекомендовать председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И. установить продолжительность обсуждения данного вопроса 3 минуты. 3. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.
5. Слушали:	О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О направлении предложения по передаче в собственность Российской Федерации имущества, находящегося в собственности Оренбургской области» (от 02.10.2024 № 162/4797-24). На основании обращений федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Оренбургский государственный медицинский университет» (далее – университет) и государственного автономного учреждения здравоохранения «Оренбургская областная клиническая больница № 2» (далее – учреждение), по согласованию с Министерством здравоохранения Российской Федерации и министерством здравоохранения Оренбургской области рассмотрена возможность передачи в собственность Российской Федерации следующих объек-

	тов недвижимого имущества, расположенных по адресу: Оренбургская область, г. Оренбург, ул. Химическая, д. 5, являющихся государственной собственностью Оренбургской области: нежилое административное здание площадью 473,7 кв. метра, нежилое здание гаража на 10 автомашин площадью 252,6 кв. метра, а также земельный участок под ними площадью 5 356 кв. метров. Передача имущества позволит создать условия для реализации новых образовательных программ кафедрой медицины катастроф с последующей перспективой открытия военно-учебного центра на базе университета для подготовки военных врачей. Предложенные к передаче объекты недвижимости находятся в ведении учреждения и не используются в уставной деятельности. В настоящее время указанные здания переданы по договорам безвозмездного пользования университету для организации образовательной деятельности и практической подготовки обучающихся и после передачи в федеральную собственность будут закреплены за ним на праве оперативного управления. Проведена юридическая и лингвистическая экспертизы проекта постановления. Замечаний и предложений к проекту постановления не поступило.
Выступили:	Цымбалюк Ю.Я., Соколова Н.Г.
Голосовали:	«За» - единогласно
Решили:	1. Рекомендовать Законодательному Собранию области принять проект постановления в целом. 2. Рекомендовать председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И. установить продолжительность обсуждения данного вопроса 3 минуты. 3. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.

6. Слушали:

О предложении фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области о проведении депутатского расследования по вопросу выявления причин и условий возникновения чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением паводка в 2024 году.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона Оренбургской области от 09.07.2012 № 909/271-V-ОЗ «О депутатском расследовании Законодательного Собрания Оренбургской области» (далее – Закон области) и частью 1 статьи 110 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области предложение о депутатском расследовании должно содержать обоснование необходимости и возможности его проведения.

В соответствии с Законом области депутатское расследование осуществляется сформированной в этих целях комиссией, осуществляющей свою деятельность и формирующей выводы по расследуемым ею фактам и обстоятельствам, на основании полученных объяснений, копий документов и иной информации, относящейся к предмету депутатского расследования.

В части обозначенных в предложении вопросов к состоянию гидротехнических сооружений, которые должны были предотвратить затопление, к деятельности органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления в период прохождения паводка, в настоящее время Следственным комитетом Российской Федерации по Оренбургской области возбуждено уголовное дело по признакам преступлений, предусмотренных частью 1 статьи 216 (нарушение правил безопасности при ведении строительных работ), частью 1 статьи 293 (халатность) Уголовного кодекса Российской Федерации.

Данное уголовное дело возбуждено по постановлению прокуратуры Оренбургской области, вынесенному в рамках прокурорского надзора по результатам проверки соблюдения законодательства при содержании гидротехнического сооружения – дамбы в г. Орске.

В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации предметы и документы, включая электронные носители информации, которые могут служить средствами для установления обстоятельств уголовного дела, признаются вещественными доказательствами и приобщаются к уголовному делу, а свидетели не вправе разглашать данные предварительного расследования.

Кроме того по вопросу сброса воды с Ириклинского гид-

	роузла депутатское расследование не может быть проведено, так как в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона области ФГБУВУ «Центрергионводхоз» и его филиал «Управление эксплуатации Ириклинского водохранилища» не относится к числу лиц, на которых распространяется действие Закона области. В отношении системы компенсаций и выплат предложение фракции ЛДПР о депутатском расследовании также не содержит факты и обстоятельства, подлежащие депутатскому расследованию, обоснование необходимости и возможности его проведения.
Выступили:	Цымбалюк Ю.Я.
Голосовали:	«За» - единогласно
Решили:	1. Не поддерживать предложение фракции ЛДПР о депутатском расследовании. 2. Решение комитета направить председателю комитета Законодательного Собрания области по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций Турчину В.А.
7. Слушали:	О предложениях в план работы Законодательного Собрания Оренбургской области на 2024 год.
Выступили:	Цымбалюк Ю.Я.
Голосовали:	«За» - единогласно
Решили:	Направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И. данное решение комитета и перечень законопроектов, предлагаемых к включению в план работы Законодательного Собрания Оренбургской области на 2025 год.